

АННОТАЦИЯ

К диссертации Исахова Б.С. на тему «Конституционно-правовые основы утверждения Республики Казахстан как социальное государство», подготовленной для получения степени доктора философии (PhD) по специальности " 6D030100-Юриспруденция

Актуальность темы исследования. На протяжении 28 лет Казахстан живет и развивается на основе правовых норм Конституции, определяющих наше государство как социальное государство. Это вытекает из необходимости теоретического понимания и практической реализации конституционной нормы о социальном государстве в Республике Казахстан. Республика Казахстан как демократическое, правовое государство важно не только обеспечить равенство каждого перед законом и судом, взаимную ответственность государства и личности, но и создать систему социальных прав и гарантий.

Важным фактором формирования демократического, правового и социального государства является высокий уровень развития экономики страны и материальное обеспечение населения. В бедной стране невозможно создать демократическое, правовое государство, если социальная защита людей недостаточна. Поэтому в соответствии с Конституцией РК все большее внимание уделяется социально-бытовым условиям людей и развитию общей культуры населения и подходов к построению гражданского общества и формированию социального, демократического, правового государства. Республику Казахстан мы признаем социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Как показывает опыт современных развитых стран, процесс создания основ социального государства длительный, многоступенчатый. Наша страна сейчас переживает этот процесс. Следовательно, изучение феномена социального государства, закономерностей его развития имеет значение не только в теоретическом, но и в практическом плане.

Существуют разные способы понимания социального государства. Это называется государством, которое заботится о справедливости, благополучии и защите граждан. Но такой подход, отражающий определенную ответственность власти за социальную сферу общества, еще не дает ответа на вопрос о том, насколько широка эта ответственность. Означает ли это только поддержку социально уязвимых групп людей и попытки справиться с самыми тяжелыми случаями бедности? То есть проходят пути от минимальных стандартов помощи отдельным категориям населения до универсальной защиты, которая позволяет каждому человеку участвовать в жизни страны в условиях, способствующих повышению благосостояния и индивидуальных возможностей.

Другими словами, стремясь обеспечить определенный стандарт жизни для каждого гражданина, социальное государство должно не только оказывать адресную поддержку отдельным категориям населения, оказавшимся в трудной ситуации по возрасту, болезни или другим причинам, но и проводить политику, направленную на развитие потенциала каждого человека.

Актуальность рассматриваемых в диссертации проблем определяется значимыми причинами правового и социально-политического характера. Важным фактором, стимулирующим разработку теоретико-правовых основ социального государства, является постоянное совершенствование пенсионной, жилищной, семейной, трудовой и социальной сфер, четкая политическая ориентация на создание правового социально ориентированного государства, разработка и реализация приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения и продовольственного комплекса. На сегодняшний день в стране преобладают социальные проблемы для деятельности властных структур.

Научная актуальность рассматриваемой проблемы заключается не только в том, что теория социального государства в нашей стране на протяжении многих лет практически не совершенствуется, но и в том, что процесс формирования основ такого государства сложен и противоречив. Уделяя больше внимания вопросам теории, можно избежать многих ошибок в практике государственного строительства.

В наше время требование народа принципа социальной справедливости в процессе создания нового Казахстана в стране свидетельствует об актуальности социального государства. Эти вопросы составляют актуальность темы исследования.

Объект диссертационного исследования. Реализация правовой политики социального государства, общественные отношения в сфере социальной жизни в зависимости от динамики права является объектом исследования. Конституционно-правовые нормы, закрепляющие и регулирующие признаки Республики Казахстан как социального государства, основу ее взаимодействия с населением.

Предмет диссертационного исследования. Анализ правовой сущности социального государства, его признаков и основных характеристик, условий его формирования и функционирования, эволюции закрепления социального государства в Конституции Республики Казахстан, а также сравнительно-правовой и исторический анализ различных моделей социального государства в ряде зарубежных государств.

Цель исследования. Изучение генезиса социально-экономического явления с комплексным рассмотрением сущности социального государства, выявлением основных направлений становления и организационно-правовых основ развития социального государства в Республике Казахстан на современном этапе, научно-теоретические изучения становления и совершенствования социального государства в различных зарубежных странах, выработкой предложений по эффективным моментам.

Также автор детально изучает и анализирует законодательство в области социально-правового обеспечения несовершеннолетних, в сфере реализации приоритетных национальных проектов.

Для достижения **цели** необходимы следующие задачи:

- рассмотреть Генезис идей социального государства и формирование основных научных категорий, раскрывающих правовую сущность социального государства;

- сформулировать на основе сравнительного правового анализа научное объяснение реализации различных моделей социального государства и признаки, принципы современного социального государства;
- определение теоретической основы формирования социального государства в Республике Казахстан;
- анализ социальных и политико-правовых связей существования социального и правового государства;
- изучить правовую, историческую, советскую и экономическую концепции социального государства в его сущности;
- рассмотрение социальной роли государства в условиях рыночной экономики;
- рассмотреть закономерности формирования концепции социального государства в Республике Казахстан и иностранных государствах;
- понимание основных направлений социальной политики современного государства Казахстана в отношении различных категорий граждан.

Научная новизна диссертационного исследования. В диссертации сделана одна из первых попыток разработки концепции становления социального государства в независимой стране в переходном постсоветском обществе. Для достижения этой цели автором в диссертации предпринята попытка всестороннего изучения генезиса идей социального государства, его основных признаков, объективных и субъективных факторов их реализации с точки зрения права, правовой сущности научно обоснованного социального государства, его основных характеристик и приоритетов, а также особенностей конституционно-правовой интеграции. Элементами научной новизны являются положения диссертационного исследования, касающиеся практики реализации социальных реформ в Казахстане на современном этапе, в частности в форме приоритетных национальных проектов. Доказано, что создание социального государства возможно только в органическом единстве с формированием демократического правового государства и развитого гражданского общества.

В качестве научной новизны исследования на защиту выдвигаются следующие выводы и идеи:

1. Идея социального государства включает в себя концепцию формирования на своей основе прав человека и гражданина универсального, целостного, международного характера. Для его реализации необходимо сформировать собственную концепцию социального государства, чтобы понять, что означает такая характеристика. Конечно, иностранные государства накопили огромный опыт практики социального государства, реализованы фундаментальные принципы и проверены на практике базовые основы социального государства, но, по мнению автора, каждая страна имеет свой путь, связанный с историческими, национальными, экономическими и другими особенностями. Каждое государство по-разному сочетает в себе основные черты социального государства, в каждой стране преобладают разные институты социального государства, и у каждого своя «социальная» модель. На наш взгляд, социальное государство представляет собой особый порядок построения общественной жизни, который является высшей эволюционной стадией развития демократического и правового государства с социально ориентированной

рыночной экономикой, основанной на «сдержанности» принципов солидарности, социальной справедливости и социального равенства, основными задачами которого являются обеспечение достойной жизни и свободного развития каждого человека и гарантия его прав и свобод.

Понятие «социальное» по отношению к теории социального государства следует рассматривать не только как некий вид взаимодействия личности и государства, но и как активного участника взаимодействия личности с государством. Доказана необходимость формирования собственной модели социального государства, собственных путей реализации принципа, установленного Конституцией. В ходе диссертационного исследования мы приводим авторское определение: «Социальное государство в Республике Казахстан это правовое демократическое государство, высшей ценностью которого является человек, средство обеспечения равных возможностей граждан для свободного развития и реализации творческого потенциала каждого, его потребностей и интересов». Юридическое значение этого определения состоит в том, что социальное государство гарантирует экономические, социальные и культурные права человека и гражданина на законодательном уровне, признает жизнь, здоровье, свободу, человеческое достоинство и материальное благополучие каждого на конституционном, юридическом уровне и обеспечивает свою повседневную правоприменительную и правоохранительную практику.

2. Предпосылкой возникновения социально-правового государства в Республике Казахстан является превращение казахстанского общества из советского в независимое, демократическое, правовое, светское, социальное общество.

3. Социальное государство само по себе различается отдельными признаками. Основными признаками социального государства можно считать:

а) это государство, в котором человек, его жизнь, благополучие и личное достоинство являются высшей ценностью;

б) внутренняя и внешняя политика социального государства направлена не только на защиту национальных и групповых интересов, но прежде всего на защиту прав, свобод и законных социальных интересов, экономических интересов человека и гражданина;

в) каждое управленческое решение социального государства имеет правовой социально ориентированный характер;

г) это государство, проводящее активную социальную политику, обеспечивающую социальную ориентацию не только государственных, но и частных секторов экономики;

д) социальное государство основано на взаимной социальной ответственности власти, общества и гражданина;

е) социальное государство не терпит бюрократии, коррупции и других антиобщественных проявлений;

ж) объектом социального государства является не только социальная сфера, но и социально ориентированное правовое обеспечение социальной ориентации экономики, культуры, образования, здравоохранения, спорта, индивидуальной и коллективной инициативы, стимулирование членов общества к более активной самостоятельной заботе о своем благополучии и благополучии близких и др.

4. Основа социально-правового государства – принцип социальной справедливости, декларируемый или не декларируемый Основным законом государства. Социальное государство должно строиться непосредственно в Республике Казахстан на основе принципов справедливости, законодательного закрепления социальности государства, принципа социального выравнивания, предоставления гражданину возможности обеспечить себя через социальную помощь.

5. Невозможно создание социального государства в Республике Казахстан без учета правовых, организационных достижений зарубежных стран, в которых воспроизводятся те или иные модели социального государства и, соответственно, те или иные модели социальной политики.

6. Социальная функция социально-правового государства в Республике Казахстан реализуется через использование инструментов социальной политики и реформирование неэффективно действующих лиц. Эти реформы должны включать пенсионные, системы обеспечения занятости населения и обеспечения достойных условий труда, социальные системы по формированию рынка труда, обеспечению прав несовершеннолетних в Республике Казахстан.

7. На современном этапе реализации приоритетных национальных проектов – это наиболее эффективный инструмент реализации социально-правовой политики государства.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что отдельные положения работы впервые вводятся в научный оборот и могут быть использованы в процессе углубления, дальнейшего развития сравнительно-исторического и правового анализа современных проблем строительства государства и права и совершенствования отечественного законодательства в области правового регулирования социальных отношений. Результаты исследования в ряде случаев дополняют положения общей теории государства и права, историю политических и правовых учений, а отдельные выводы работы помогают расширить сферу их дисциплин, поскольку изучаемая тема является продолжением исторической традиции в изучении государства и права, правового статуса личности.

При проведении занятий по теории права и государства, конституционному, административному и гражданскому законодательству, жилищному, трудовому, пенсионному и другим отраслям права, теоретическим и прикладным вопросам философии, социологии и политологии в учебном процессе может применяться ряд положений.

Обоснованность и достоверность полученных результатов определяется широким спектром применяемой юридической, политологической, философской и иной литературы, нормативных источников.